

Kunnanhallitus**14.03.2023****AIKA** 14.03.2023 klo 18:30 - 20:50**PAIKKA** Kunnanvirasto, Luotosali ja Teams**KÄSITELLYT ASIAT**

§	Otsikko	Sivu
50	Kokouksen järjestäytyminen	72
51	Esitys pienryhmän perustamisesta ja erityisluokanopettajan perustamisesta	73
52	Sivistysjohtajan viransijaisesta päättäminen	79
53	Hallintosäännön päivittäminen 2023 § 28	81
54	Korkeimman hallinto-oikeuden vastinepyyntö Suomen Luonnonsuojeluliiton Pohjois-Pohjanmaan piiri ry:n valituslupahakemukseen	82
55	Kunnanjohtaja info	84
56	Viranhaltijapäätökset	85
57	Ilmoitusasiat	86
58	Hailuodon kunnan osallistuminen Tulevaisuuden senioriasuminen -hankkeeseen	88
59	Kunnansihteerin virkatehtävien hoitaminen	89
60	Muut asiat	90
61	Kokouksen päättäminen	91

OSALLISTUJAT

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
LÄSNÄ	Siekinen Teija Parrila Maarit Vähämetsä Arto Luoma-aho Leena Mäkelä Mikko Tero Jorma Toppi Marjut	puheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen varajäsen	Teams klo 18.49-20.50 Teams Teams
POISSA	Tuomikoski Mikko	varapuheenjohtaja	
MUU	Iljana Mikko Ketola Markku Tuhkanen Kari Alikoski Maarit Heikura Asko	kvn pj kvn I vpj kvn II vpj kunnanjohtaja vs. rehtori	Teams klo 19.48-20.50 Teams Teams Klo 18.30-18.59

ALLEKIRJOITUKSET

Teija Siekinen
Puheenjohtaja

Maarit Alikoski
Pöytäkirjanpitäjä

KÄSITELLYT ASIAT 50 - 61

PÖYTÄKIRJAN TARKASTUS

Hailuoto . 2023

Hailuoto . 2023

Leena Luoma-aho
Pöytäkirjantarkastaja

Mikko Mäkelä
Pöytäkirjantarkastaja

PÖYTÄKIRJA YLEISESTI NÄHTÄVILLÄ

Yleisessä tietoverkossa tarkastuksen jälkeen.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kokouksen järjestäytyminen**Khall 14.03.2023 § 50****Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

Todetaan kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Valitaan kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Työjärjestyksen hyväksyminen

Esityslistan hyväksyminen kokouksen työjärjestykseksi.

Päätös:

Kokous todettiin lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Leena Luoma-aho ja Mikko Mäkelä.

Kokouksen työjärjestykseksi hyväksyttiin esityslista 7/2023 ja lisälista. Päätettiin, että Esitys pienryhmän perustamisesta ja erityisluokanopettajan perustamisesta käsitellään asiana § 51.

Esitys pienryhmän perustamisesta ja erityisluokanopettajan perustamisesta

17/12.00.01/2023

Khall 14.03.2023 § 51

Selostus:

Hailuodon peruskoulussa on kolme luokanopettajaa, viisi aineenopettajaa, yksi laaja-alainen erityisopettaja, kaksi koulunkäynninohjaajaa sekä sivistysjohtaja-rehtori. Määräaikaisesti 13.3. – 3.6.2023 koululla ja päiväkodilla toimii myös koulutsemppari, joka palkataan Valtion erityisavustuksesta varhaiskasvatukseen ja esi- ja perusopetukseen koronaepidemian (COVID-19) vaikutusten tasoittamiseksi.

Alakoulun luokat ovat yhdysluokkia (1-2 lk, 3-4 lk ja 5-6lk) ja yläkoulussa opiskellaan erillisluokissa. Koulussa on 88 oppilasta, joissa on sekä erityisen tuen että tehostetun tuen oppilaita (yhteensä 23%). Esikoululaiset, joita on 6, opiskelevat koulun tiloissa. Mukana joukossa on lisäksi pidennetyt oppivelvollisuuden piirissä olevia erityisen tuen oppilaita.

Asiaan liittyvä lainsäädäntö ja kunnan lakisääteinen järjestämismvastuu

Kunnalla on lakisääteinen järjestämismvastuu oppilaan koulunkäynnin tukeen liittyen. Perusopetuslain (PeL 628/1998) 16 §:n mukaan Oppilaalla, jolla on vaikeuksia oppimisessaan tai koulunkäynnissään, on oikeus saada osa-aikaista erityisopetusta muun opetuksen ohessa.

Lain mukaan oppilaan tuki on kolmiportainen, viimeisenä muotonaan erityinen tuki. PeL:n 17 §:n mukaan Erityinen tuki muodostuu erityisopetuksesta ja muusta tämän lain mukaan annettavasta tuesta.

Erityisopetus järjestetään oppilaan etu ja opetuksen järjestämisedellytykset huomioon ottaen muun opetuksen yhteydessä tai osittain tai kokonaan erityisluokalla tai muussa soveltuvassa paikassa.

Erityisen tuen antamista koskevassa päätöksessä on määrättävä oppilaan pääsääntöinen opetusryhmä. Jo lain mukaan erityisen tuen oppilaan tarve erityisluokkaan (=pienryhmään) on arvioitava aina erityisen tuen päätöstä tehtäessä.

Erityisen tärkeänä kuntaa velvoittavana säädöksenä on huomioitava Perusopetuslain 11.3.2022 voimaantullut muutos, jonka mukaan Perusopetusta suunniteltaessa, järjestettäessä ja siitä päätettäessä on ensisijaisesti huomioitava lapsen etu. Tällä hetkellä erityisen tuen oppilaiden etu olisi selkeästi opiskelu pienryhmässä, ja osalla oppilaista on olemassa siitä myös voimassa olevaan OYS-lausuntoon perustuva suositus.

Kuntia velvoittavassa Perusopetuksen opetussuunnitelman perusteissa (2014) mainitaan, että sellaiselle oppilaalle, jolle on tehty erityisen tuen päätös, annetaan erityisopetusta hänelle laaditun henkilökohtaisen opetuksen järjestämistä koskevan suunnitelman (HOJKS) mukaisesti.

Suunnitelmasta tulee ilmetä oppilaan erityistä tukea koskevan päätöksen

mukaisen opetuksen ja muun tuen antaminen. Kaikki erityistä tukea saavan oppilaan tuki kirjataan HOJKSiin. Oppilaan henkilökohtainen opetuksen järjestämistä koskeva suunnitelma pitää tarkistaa vähintään kerran vuodessa. Samalla pitäisi arvioida oppilaan pääsääntöinen opetusryhmä, eli tarvitseeko hän pienemmän opetusryhmän oppiakseen. (Perusopetuksen opetussuunnitelman perusteet 2014.)

Perusopetuslaki tai siihen liittyvä hallituksen esitys ei suoranaisesti edellytä, että opetuksen järjestäjällä olisi voitava osoittaa oppilaalle pienryhmä, mutta käytäntö on tulkittavissa selkeästi lain kirjaimesta.

Toisaalta suora velvollisuus pienryhmäopetukseen löytyy tiettyihin erityistilanteisiin liittyen. PeL 17 §:n 4 momentin mukaan asetuksella voidaan säätää esimerkiksi opetusryhmien enimmäiskoosta vaikeasti vammaisten ja sairaiden oppilaiden opetuksessa.

Pidennetyn oppivelvollisuuden piirissä olevien oppilaiden ryhmäkoosta säädetään perusopetusasetuksen 2 § 3 momentissa (893/2010) seuraavasti: Perusopetuslain 25 §:n 2 momentissa tarkoitetun pidennetyn oppivelvollisuuden piirissä oleville oppilaille annettavassa opetuksessa opetusryhmässä saa olla enintään kahdeksan oppilasta.

Vaikeimmin kehitysvammaisista oppilaista muodostetussa opetusryhmässä saa olla kuitenkin enintään kuusi oppilasta. Jos tässä momentissa tarkoitetuille oppilaille annetaan opetusta samassa ryhmässä tai yhdessä niiden 2 momentissa tarkoitettujen oppilaiden kanssa, jotka saavat erityistä tukea, määräytyy opetusryhmän enimmäiskoko sen mukaisesti, minkälaista tukea saavia oppilaita ryhmässä on eniten. Jos tässä momentissa tarkoitetun oppilaan opetus annetaan yhdessä muiden kuin tässä tai 2 momentissa tarkoitettujen oppilaiden kanssa, saa opetusryhmässä olla enintään 20 oppilasta.

Opetushallituksen ohjeistuksen (2023) mukaan pidennetyn oppivelvollisuuden piirissä olevat oppilaat opiskelevat lähikoulullaan tai erillisissä erityisluokissa. Opetuksen järjestäjän on varmistuttava, että opetusryhmässä opetussuunnitelman tavoitteet ovat saavutettavissa. Näin ollen laki saattaa edellyttää, että ryhmäkoko on 20 oppilaan maksimiryhmäkoko pienempi.

Opetuksen järjestäjän on otettava opetusjärjestelyjä suunnitellessaan huomioon pidennetyn oppivelvollisuuden piirissä olevien oppilaiden vamman tai sairauden laatu, tukitoimet ja muut järjestelyt, sekä muiden ryhmään kuuluvien oppilaiden edellytykset. (OPH: Pidennetty oppivelvollisuus, 2023.)

Hailuodon koulussa ryhmäkoot pysyvät ja myös lähitulevaisuudessa tulevat pysymään lain sallimassa enimmäismäärässä pidennetyn oppivelvollisuuden piirissä olevien oppilaiden osalta. Tämä ei kuitenkaan poista käytännön suurta tarvetta pienryhmäopetukselle johtuen yhdysluokkaopetuksen luonteesta sekä ryhmään kuuluvien muiden tehostetun ja erityisen tuen oppilaiden edellytyksistä.

Käytäntö muissa kunnissa

Perinteisesti yleisin tapa järjestää osa-aikainen erityisopetus kunnissa on ollut kolmesta kuuteen oppilaan ryhmän opettaminen erityisopetuksen ti-

lassa. Pienryhmäopetus on pitkään ollut käytetyin erityisopettajan antama opetusmuoto, eikä se ole perusopetuksessa voimassa olevan inklusioperiaatteen (= erityisoppilaiden oikeus opetukseen tavallisissa koululuokissa) nojalla hävinnyt mihinkään.

Osa oppilaista tarvitsee pienryhmäopiskelua erityispiirteidensä vuoksi. Pienryhmäopetuksessa positiivista on rauhallinen oppimistila, yksilöllisyys ja erityisopettajalta tuen saanti intensiivisemmin kuin yleisluokassa. Pienryhmässä on helpompi keskustella ja ilmapiiri voi olla oppilaalle turvallisempi, selkeämpi ja strukturoidumpi. Tämä on selkeästi heille kuuluva oikeus. Myös muut yleisopetuksessa olevat oppilaat hyötyvät siitä, kun erityisen tuen oppilas saa rauhallisen paikan keskittyä opiskeluunsa.

Kempeleen kunnan vs. sivistysjohtaja Tuomas Lohi kertoi 7.3., että Kempeleen kunnassa on jokaisessa koulussa pienryhmä sekä pienryhmäopetusta. Myös Oulussa käytäntö on yleinen, joskin pienryhmät ovat keskitetty alueellisesti tiettyihin kouluihin.

Limingassa toimii pienryhmiä, joissa annetaan erityisen tuen päätökseen perustuvaa opetusta (<https://www.liminka.fi/kasvatus-ja-koulutus/perusopetus/oppimisen-tuki/>).

Muhoksella (Muhoksen kunnan opetussuunnitelma, 32) on käytössä pienryhmäopetus niissä tilanteissa, kun erityisen tuen tarve on niin laaja, ettei se toteudu yleisopetuksessa. Samoin pienryhmäopetusta on pienistä Laakeuden alueen lähikunnista esimerkiksi Lumijoella ja Kärämäellä.

OAJ:n (2017, 31) kannan mukaan oppilaalla, jonka opetus on pedagogisesti perusteltua järjestää tilapäisesti pienemmässä ryhmässä, on oikeus saada pienryhmäopetusta. Samaisen OAJ:n 2017 toteuttaman selvityksen mukaan myös oppilaan tuen lähtökohtana on aina lapsen etu (2017, 4).

Selvityksen (2017, 14) mukaan erityisen tuen oppilaan oikeudet eivät aina toteudu. Moni erityisen tuen oppilas tarvitsee pientä opetusryhmää oppiakseen. Selvityksen tulosten mukaan kuitenkin vain kolme viidestä erityisen tuen oppilaasta saa opiskella pienemmässä opetusryhmässä silloin, kun he sitä tarvitsevat. OAJ:n selkeä kanta on, että erityisluokkia ja pienryhmäopetusta tarvitaan (2017, 26). OAJ on ajanut asiaa myös lainsäädännön tasolle. (OAJ: Oppimisen tukipilarit, 2017.)

Perusopetuksen opetussuunnitelman perusteiden (2014) mukaan oppilaalla on oikeus saada osa-aikaista erityisopetusta oppimisen ja koulunkäynnin vaikeuksiin muun opetuksen ohessa. Nykyinen ilmaus, osa-aikainen erityisopetus, kuvastaa hyvin opetuksen luonnetta; opetus on oppilaalle osa-aikaista eli hän saa sitä vain osan koulupäivästään. Opetus annetaan joustavin järjestelyin samanaikaisopetuksena, pienryhmässä tai yksilöopetuksena (Opetushallitus 2014, 73).

Hailuodon peruskoulun esitys

Esitän erityisopettajan/erityisluokanopettajan palkkaamista sekä pienryhmäopetuksen järjestämistä määräaikaisena toimenpiteenä 2023-2026 osana Hailuodon koulun erityisen tuen järjestelyitä sekä kehittämistä. Ehdotuksen mukaan tehtävä laitettaisiin auki tänä keväänä ja täytettäisiin elo-

kuussa 2023.

Esityksen perustelut

Perusteluna esitykselle on pienryhmäopetuksen tarve, joka perustuu yllä kuvatuksi osittain lainsäädäntöön, mutta myös syntyneeseen tarpeeseen liittyen erityisen tuen toteuttamiseen ja oppilaiden oikeuksiin.

Erytisopetuksen pienryhmä vaatii erityisopettajan tai erityisluokanopettajan hoitamaan ko. tehtävää opettajan virkavastuulla. Koulumme virkaa tekevällä laaja-alaisella erityisopettajalla on toimenkuvanaan erityisopetuksen tuen tarpeen arviointi, kartoitus, suunnittelu sekä toteutus luokka-asteella 1-9 sekä tällä hetkellä myös osittain esiopetuksen osalta. Tehtävä pitää sisällään myös osa-aikaisen erityisopetuksen koko yhtenäiskoululle, konsultoinnin sekä erityisopetuksen koordinoinnin oppilashuoltoryhmässä.

Työnkuva laaja-alaisella erityisopettajalla on laaja ja hallittava kenttä suuri. Tällöin erityisopetuksen resurssia riittää keskimäärin 1-2 h/vko luokka-astetta kohden. Kun oppilaan erityisen tuen tarve on niin laaja, ettei sitä kyettä toteuttamaan yleisopetuksen ryhmässä näin pienellä erityisopetuksen resurssilla, pienryhmäopetus on jäljellä oleva tukikeino. Koululla on käytetty esim. kolmiportaisen tuen kaikki muodot ym. menettelytavat, mitkä ovat mahdollisia, samoin oppilashuoltopalvelut ja ulkopuolinen konsultaatioapu.

Pienryhmän opettajalla olisi mahdollista tarjota luokkamuotoisesti opetusta jatkuvammin pienryhmästä hyötyville opiskelijoille. Tällä hetkellä tukea tarvitsevat oppilaat joutuvat opiskelemaan yhdysluokassa, joka on opiskelumuotona erityisen kuormittava osassa oppiaineita kahden samanaikaisesti opetettavien opetussuunnitelman vuosikurssisisältöjen vuoksi.

Koulullamme on kaksi koulunkäynninohjaajaa, joista toisen tehtäviin kuuluu henkilökohtaisena ohjaajana toimiminen, mutta koulunkäynninohjaaja ei lain mukaan voi olla vastuussa opetusryhmästä eikä antaa opetusta. Koronatuella palkattavan koulutsempparin työnkuva on koronatukiehdoista johtuen hyvin suppea, ja häntä ei voi käyttää esimerkiksi edes opettajan sijaisena.

Nykytilanne sekä tulevaisuudennäkymät osoittavat, että tuen tarve sekä pienryhmätarve kasvaa. Koulussamme on erityisen ja tehostetun tuen oppilaita, jotka ovat aiemmin opiskelleet muualla pienryhmäopetuksessa ja jotka tarvitsevat erityisen paljon tukea koulunkäyntiinsä. Pienryhmäopetuksen tarve on olemassa myös kouluun tulevissa ikäluokissa.

Lisäperusteena ehdotukselle on lisäksi huoltajien yhteydenotot, opetushenkilöstön kanta, Oys-lausunnot, Valtion oppimis- ja ohjauskeskuksen Valterin konsultaatiokäynnit syysluku-kaudella 2022 ja kevätlukukaudella 2023 sekä oppilaiden hyvinvointi.

Perusopetuslain 29 §:n mukaan Opetukseen osallistuvalla on oikeus turvalliseen opiskeluympäristöön. Sekä yksittäisen tuen tarpeessa olevan oppilaan että muiden oppilaiden etu vaatii tällä hetkellä myös fyysiseen turvallisuuteen liittyvistä syistä, että koululle perustetaan pienryhmä.

Tapahtuneet fyysisen koskemattomuuden loukkaukset on kirjattu ylös, raportoitu huoltajille, ja niihin on puututtu koulun kurinpitosuunnitelman mu-

kaisesti. Toisaalta oikeuskäytäntö on osoittanut, että erityisen tuen oppilaan kohdalla koulu ei voi välttämättä käyttää hallinnollisista kurinpitokeinoista kirjallista varoitusta tai koulusta erottamista. Myös PeL 36 §:n mukaan Opetuksen järjestäjän tulee kurinpitotoimea harkitessaan ottaa huomioon teon laatu sekä oppilaan ikä ja kehitystaso.

Pienryhmäopetus vähentäisi myös opetushenkilöstön kuormitusta. Nykyinen kuormitus saattaa pitkällä tähtäimellä näkyä sairaspöissaoloina. Pienryhmäopetus voisi myös lisätä kunnan ja koulun vetovoimaa tilanteissa, joissa lapsiperhe harkitsee muuttamista Hailuotoon.

Kustannusvaikutukset

Erityisluokanopettajan OVTES:in mukainen (hinnoittelutunnus 4 03 04 01 2) palkka ilman kokemuslisiä 3032,34 e/kk. Kustannusvaikutukset, 20 % sivukuluineen, em. palkkaluokassa:

Syksy 2023	2024	2025	2026
18 194 e	47 759 e	50 147 e	52 654 e
Tarve lisätalousarviolle mietittävä samalla. Huomioitava myös säästö, joka tullut varhaiskasvatuksen erityisopettajan täyttämättä jääneestä toimesta.	Sis. 5 % korotuksen.	Sis. 5 % korotuksen.	Sis. 5 % korotuksen.

Tarve lisätalousarviolle mietittävä samalla. Huomioitava myös säästö, joka tullut varhaiskasvatuksen erityisopettajan täyttämättä jääneestä toimesta.

Tilaratkaisut

Koulun atk-luokkaa suunniteltaisiin järjestettäväksi pienryhmäopetustilaksi. Tietokoneiluokka on vähällä käytöllä, koneet ovat langattomassa verkossa ja hyvin usein koneet haetaan omaan kotiluokkaan, jos niitä tarvitaan opiskelussa. Tietokoneita varten hankittaisiin kärry, ja latauspiste suunniteltaisiin esimerkiksi alakoulun varastoon. Kustannusvaikutukset tietokonekärrylle/latauskaapille noin 2500 e, sijoituspaikkana jokin luokkatila.

Toinen vaihtoehto tilaksi olisi iltapäiväkerhotila, mutta se vaatisi äänieristyksen, koska tilassa on haitariseinä käytävään päin. Tämän ratkaisun kustannusvaikutuksia selvitetään myös.

Valmistelijan päätösehdotus:

Kunnanhallitus päättää, että Hailuodon koululle perustetaan pienryhmä erityisen tuen oppilaiden tukemiseksi ja osana toimenpidettä palkataan lukuvuodeksi kerrallaan pienryhmän erityisopettaja/erityisluokanopettaja.

Valmistelija vs. rehtori Asko Heikura, 040 6713662

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää perustaa Hailuodon koululle pienryhmän erityisen tuen oppilaiden tukemiseksi ja

osana toimenpidettä kunnanhallitus päättää palkata lukuvuodeksi kerrallaan pienryhmän erityisopettaja/erityisluokanopettajan.

Toimenpiteen kustannusvaikutusten toteumaa Oppiva saari -palvelualueen käyttötalouden toteumaan seurataan ja tarvittaessa syyskaudella 2023 valmistellaan talousarvion muutosesitys.

Päätös:

Vs. rehtori Asko Heikura esitteli asian.

Kunnanhallitus kävi keskustelun asiasta.

Kunnanjohtaja teki asiassa muutetun päätösehdotuksen:

"Kunnanhallitus päättää perustaa Hailuodon koululle pienryhmän erityisen tuen oppilaiden tukemiseksi ja

osana toimenpidettä kunnanhallitus päättää palkata kahdeksi lukuvuodeksi (2023-2024,2024-2025) pienryhmän erityisopettaja/erityisluokanopettajan.

Toimenpiteen kustannusvaikutusten toteumaa Oppiva saari -palvelualueen käyttötalouden toteumaan seurataan ja tarvittaessa syyskaudella 2023 valmistellaan talousarvion muutosesitys."

Kunnanhallitus hyväksyi muutetun päätösehdotuksen yksimielisesti.

Merkittiin, että vs. rehtori Heikura poistui kokouksesta asiasta käydyn keskustelun jälkeen klo 18.59.

Sivistysjohtajan viransijaisesta päättäminen**14/00.01.01/2023****Khall 24.02.2023 § 39**

Selostus:

Hailuodon kunnan hallintosääntö (2018)

19 § Palvelujohtajat

Kunnanjohtaja määrää palvelujohtajan sijaisen, joka hoitaa palvelujohtajan tehtäviä hänen ollessaan poissa tai esteellinen, mikäli kyse on alle 6 kuukauden sijaisuudesta.

Palvelujohtajien tehtäväkokonaisuuksista, pätevyysvaatimuksista ja ratkaisuvallasta päättää kunnanhallitus.

Hailuodon kunnan virkarakenteesta ja viranhaltijoiden vähäisestä määrästä johtuen sivistysjohtajan sijaiseksi on käytettävissä yksi viranhaltija, kunnanjohtaja. Asiasta päätöksen tekee kunnanhallitus.

Tekninen johtaja:

Kunnanhallitus päättää nimetä Hailuodon kunnan sivistysjohtajan viransijaisesti kunnanjohtaja Maarit Alikosken. Sijaisuus on voimassa toistaiseksi.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Jäsen Maarit Parrila esitti, että asiakohdan päätös tarkastetaan kokouksessa. Esitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että pöytäkirjantarkastajat Maarit Parrila ja Arto Vähämetsä tarkastivat asiakohdan kokouksessa.

Khall 14.03.2023 § 52

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää nimetä Hailuodon kunnan sivistysjohtajan viransijaiseksi vs. rehtori Asko Heikuran. Sijaisuus on voimassa toistaiseksi.

Päätös:

Kunnanhallitus kävi asiasta keskustelun.

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti kumota 24.2.2023 § 39 päätöksen ja

Pöytäkirjan tarkastajat:

toteaa, että kunnanjohtaja voi määrätä palvelujohtajan sijaisen hallintosäännön (2018) § 19 mukaisesti.

Hallintosäännön päivittäminen 2023 § 28**18/00.01.01/2023****Khall 14.03.2023 § 53**

Kunnan hallintosääntö on ohjausasiakirja, jota päivitetään ja tarkennetaan tarvittaessa ja säännöllisesti muuttuvien tai havaittujen päivitystarpeiden pohjalta.

Hallintosääntöön esitetään seuraava havaittu muutostarve:

I OSA

Hallinnon ja toiminnan järjestäminen

Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako

28 § Palvelujohtajien tehtävät ja ratkaisovalta

Palvelujohtajan ratkaisovalta

Palvelujohtaja päättää:

6. palvelualueensa henkilöstövalinnoista.

Muutetaan muotoon;

Palvelujohtaja päättää:

6. palvelualueensa henkilöstövalinnoista, lukuun ottamatta johtavia viranhaltijoita.

Perustelu: Kunnan rekrytointien kestävyysennakointi ja edistäminen.

Liite: Hailuodon kunnan hallintosääntö 2018 (Kv 22.9.2021 § 52)

Valmistelu: kunnanjohtaja Maarit Alikoski, 040 6836 522

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus hyväksyy hallintosääntömuutoksen esityksen mukaisesti ja esittää edelleen kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Korkeimman hallinto-oikeuden vastinepyyntö Suomen Luonnonsuojeluliiton Pohjois-Pohjanmaan piiri ry:n valituslupahakemukseen**19/10.03/2023****Khall 14.03.2023 § 54**

Selostus:

Päätös, jota muutoksenhaku koskee
Vaasan hallinto-oikeus, 29.12.2022, 22/0052/1

Muutoksenhakija
Suomen luonnonsuojeluliiton Pohjois-Pohjanmaan piiri ry

VASTINEPYYNTÖ

Korkein hallinto-oikeus lähettää Hailuodon kunnalle/kunnanhallitukselle oheisen valituslupahakemuksen ja valituksen vastineen antamista varten.

Vastine pyydetään toimittamaan 27.3.2023 mennessä.

Vastine on toimitettava sähköpostin liitetiedostona osoitteeseen korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi tai valtioneuvoston suojatun sähköpostipalvelun kautta: <https://turvaviesti.om.fi/>. Käytettävyyden vuoksi liitetiedosto pyydetään toimittamaan ensisijaisesti pdf-, docx- tai doc-tiedostomuodossa. Oikeushallinnon sähköinen viranomaisasiointipalvelu: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet#/viranomainen>

Hailuodon kunnanhallituksen vastine Korkeimman hallinto-oikeuden kirjeeseen 20.2.2023 / 388/03.04.04.20/2023

Suomen Luonnonsuojeluliiton Pohjois-Pohjanmaan piiri ry:n muutoksenhaku koskee Vaasan hallinto-oikeuden päätöstä 29.12.2022, 22/0052/1 jonka ratkaisussa

1. Hallinto-oikeus valituksen enemmälti hyläten, muuttaa aluehallintoviraston päätöksen lupamääräyksen 25 ensimmäisen kappaleen kuulumaan seuraavasti:

25. Luvan saajan on tarkkailtava hankkeen rakentamisen ja käytön aikaisia vaikutuksia ympäristön tilaan. Tarkkailu on tehtävä vähintään hakemukseen liitetyn, 10.9.2019 päivitetyn tarkkailusuunnitelman (Hailuodon kiinteä yhteys – Luontovaikutusten seurantaohjelma 2019–2029) periaatteiden mukaisesti.

Luvan saajan on toimitettava Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskukselle 31.10.2029 mennessä tarkkailutuloksiin perustuva suunnitelma käytönaikaisen tarkkailun jatkamiseksi vuoden 2029 jälkeen. ELY-keskus voi hakijan esityksestä päättää, että tarkkailu lopetetaan siinä vaiheessa, kun hankkeen ja luvassa määrättyjen lieventämistoimenpiteiden vaikutusten voidaan arvioida tarkkailuista saatavien tulosten perusteella vakiintuneen. Esitys rakentamisen ja käytön aikaisesta tarkkailusta on kalataloudellisen tarkkailun osalta toimitettava Lapin ELY-keskuksen ja muilta osin Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskuksen hyväksyttäväksi

Pöytäkirjan tarkastajat:

viimeistään kolme kuukautta ennen töiden aloittamista. Tarkkailu on aloitettava ennen rakentamistöiden aloittamista.

Hailuodon kunnanhallitus esittää vastineenaan, että valituslupaa Vaasan hallinto-oikeuden päätökseen 29.12.2022, 22/0052/1 ei tulisi myöntää.

Perustelu vastineeseen:

Asian valmisteluprosessin aikana tehdyt selvitykset ja tutkimukset tukevat hallinto-oikeuden 29.12.2022 päätöstä, mukaan lukien erityisasiantuntijoiden selvitykset jääeroosiosta.

Oleellista muutoksenhaun alaisessa asiassa on saada mahdollisimman nopeasti päätös Hailuodon ja mantereen välisen kulkuyhteyden turvaamisesta.

Lauttojen käyttöikä on päättymässä ja loppuu viimeistään 2026. Lauttarannan laiturirakenteisiin on tehty vv 2016-2017 korjaustoimenpiteet viideksi vuodeksi.

Päätöksen pitkittymisen kustannukset veronmaksajille ovat nousseet huomattaviksi.

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää antaa Suomen Luonnonsuojeluliiton Pohjois-Pohjanmaan piiri ry:n valituslupa-asiaan 20.2.2023/388/03.04.04.20/2023 esittelijän lausunnon mukaisen vastineen.

Päätös:

Kunnanjohtaja Maarit Alikoski esitteli asian.

Kunnanhallitus keskusteli asiasta

Kunnanhallitus päätti, että Hailuodon kunnan vastine Vaasan hallinto-oikeuden päätökseen 29.12.2022, 22/0052/1 hankitaan asianajajalta.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kunnanjohtaja info**Khall 14.03.2023 § 55**

Keskustellaan ajankohtaisista ja valmistelussa olevista asioista.

Talous

- Alkuvuoden verotulot ovat kehittyneet myönteisesti.

Hallinto

- Hallintosääntöryhmän 1. valmistelutyön väliraportointi kunnanhallitukselle 11.4.2023

- Hailuodon kunnan johtamisjärjestelmän muutokset ovat yhteydessä henkilöstöorganisaatioon.

Hailuodon kunta työantajana neuvottelee yhteistoiminnan hengessä (Yhteistoimintalaki 1333/2021) uudistuksen toteuttamisesta.

Kunnanhallitus nimeää neuvottelijansa (vähintään kaksi) .Työntekijöitä neuvotteluissa edustaa henkilöstötoimikunta, mkl. pääluottamusmiehet.

- Hailuodon kunta laatii työantajana, yhteistyössä henkilöstö- ja työsuojelutoimikunnan kanssa Hyvän työkäyttämisen pelisäännöt. Pelisäännöt ja niiden kaikkia koskeva yhdessä toteuttaminen ilmaiseksi, että Hailuodon kunnassa, kunnan työyksiköissä, ei hyväksytä häirintää eikä epäasiallista kohtelua missään muodossa (nollatoleranssi).

- Kunta laatii myös Huomautuksen ja varoituksen antamisen ohjeen. Ohjeessa käsitellään toimenpiteitä, joihin ryhdytään, jos viranhaltija tai työntekijä laiminlyö palvelussuhteeseen liittyviä velvollisuuksia tai rikkoo niitä.

Henkilöstö

- Avoinna olevaan päiväkodinjohtajan virkaan on tullut hakemuksia.

Kehittäminen

- Hailuodon kunta laatii Pohjois-Pohjanmaan Liikunta ja Urheilu ry:n (PoPLi) kanssa sopimuksen kuntakumppanuudesta vuosille 2023–2025

Kumppanuuden tavoitteena on mm. vahvistaa liikunnan asemaa kuntalaisten hyvinvoinnin kehittäjänä sekä tukea liikunnan tiedolla johtamista kunnassa.

Varautuminen

- Pohjois-Pohjanmaan aluehallintovirasto; maanpuolustuskurssi nro 82 5.-9.6.2023

Kunnanjohtaja:

Merkitään tiedoksi

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Viranhaltijapäätökset

Khall 14.03.2023 § 56

Hailuodon kunnan viranhaltijat ovat tehneet liitteessä esitetyt viranhaltijapäätökset ajalle 27.2.-14.3.2023:

Kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja tai kunnanjohtaja voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on kuntalain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomaisen on tehnyt päätöksen.

Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi viimeistään sen ajan kuluessa, jossa KL 138 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä. Ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei saa kuitenkaan ottaa lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita, yksilöön kohdistuvia terveydenhuollon, sosiaali- tai ope-
tustoimen asioita eikä sovittuja KL 51 §:ssä tarkoitetuille kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita. (KL 410/2015 92 §).

Kunnanhallituksen alaisen viranomaisen, kunnanhallituksen jaoston sekä palvelualueiden viranomaisen on ilmoitettava kunnanhallitukselle tekemis-
tään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta sellaisia asioita tai asia ryhmiä, joista kunnanhallitus on päättänyt, ettei se käytä otto-oikeuttaan.

Ilmoitus on tehtävä neljän päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta. Jos pöytäkirjaa ei tarkasteta, määräaika lasketaan pöytäkirjan allekirjoit-
tamisesta. Ilmoitus tehdään sähköisesti kunnanhallituksen jäsenille ja kun-
nanjohtajalle.

Seuraavista päätöksistä ei tarvitse kuitenkaan ilmoittaa:

- Päätökset, joita ei voi ottaa ylemmän toimielimen käsittelyyn määrätään kuntalain 92 §:ssä
- Henkilöstöpäätökset, joista ei tehdä erillistä viranhaltijapäätöstä asianhallintajärjestelmään, vaan päätös kirjataan henkilöstöhallinnan järjestelmään (esim. työsopimus; virka- ja työehtosopimuksen mukaiset etuudet, jotka eivät ole harkinnan varaisia; työomat)
- Vuokrasopimukset, kun vuokrasopimuksen tekemiseen ei liity asukasvalintaa useiden hakijoiden välillä eikä vuokranmuutosta, jotka edellyttävät viranhaltijapäätöstä.

Päätökset niissä asioissa, joista ei tarvitse ilmoittaa, voidaan otto-oikeuden estämättä panna täytäntöön, jollei yksittäistapauksessa ole ilmoitettu asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Ohjeistus ei estä ylemmän viranomaisen otto-oikeuden käyttämistä.

Valmistelu: Kunnanjohtaja Maarit Alikoski, 040 6836522

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus ei käytä kuntalain 92 §:n mukaista otto-oikeutta viranhaltijapäätöksiin.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Ilmoitusasiat**Khall 14.03.2023 § 57**

Saapuneet kirjeet 27.2. – 8.3.2023

1.Kiinteistöluovutukset 4kpl

2.KELA. Tiedote sähkötuen ja sähkövähennyksen kysynnästä.

3.Oulun kaupunki. Oulun seudun ympäristötoimi -liikelaitoksen johtokunnan vuosikertomus 2022.

4.YM. OnniTV:n ikääntyneiden asuntojen korjaamista ja korjausavustuksia koskeva Tervetuloa Kotiin -ohjelmasarja.

5.DiabetesSara. Terve Päivä -palvelu.

6.KT:n yleiskirje 2/2023.

7.Pohjois-Pohjanmaan pelastuslaitos. Tuulivoimaohje.

8.AVI. Itsenäisyyspäivän kunniamerkkiehdotukset 2023.

9.ELY. Kutsu – Merimetso -webinaari.

10.Pohde. Laskutettavat työaikakorvaukset 2022.

11. Pohjois-Pohjanmaan liitto. Maakuntavaltuuston kokousasiakirjat 13.3.2023 kokoukselle.

12..altionkonttori. Kuntien ja hyvinvointialueiden talousraportoinnin tiedote.

14.Kuntaliitto. Yleiskirje 5/2023.

15.Monetra. Osakkeen luovutusilmoitus.

16.VM. Kysely julkisen hallinnon digitaalista turvallisuutta kehittävästä Haukka-hankkeesta.

17.TEM. 1.3.2023 voimaan tuleva TEM:n ohje asiakasohjauksesta Työkanava Oy:öön.

18.Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue. Pöytäkirjanote aluevaltuuston päätöksestä 20.2.2023 §26.

19. ELY. Ajankohtaista vesihuoltoasiaa, maaliskuu/2023.

20. Pohjois-Pohjanmaan liitto. Maakuntahallituksen pöytäkirja 27.2.2023.

21. YM. Avustushaku vihreän siirtymän investointihankkeiden edistämiseksi avattu.

22. OSAO. Yhtymähallituksen pöytäkirja 27.2.2023.

23. PPSHP. Tilinpäätöksen 2022 ennakkotiedot.

24. Metsähallitus. Huomautus rakennuslupahakemuksesta Tömpän Kullas.

25. Pohjois-Pohjanmaan liitto. Laki meni läpi – TE-palvelut siirtyvät kunnille

26. VM. Päätös kotikuntakorvauksen maksatuksen oikaisemisesta.

27. Opetushallitus. Muutosmääräys Perusopetuksen opetussuunnitelman perusteisiin.

28. Monetra. Kutsu Monetra Oy:n neuvottelukunnan kokoukseen 24.3.2023.

29. Pohde. Potilas- ja sosiaaliamiehen selvitys vuodelta 2022.

30. Kuntarahoitus. Yhtiökokouskutsu 28.3.2023.

Kunnanjohtaja:

Merkitään tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Hailuodon kunnan osallistuminen Tulevaisuuden senioriasuminen -hankkeeseen**20/10.04/2023****Khall 14.03.2023 § 58**

Selostus:

Kunnanhallitus keskusteli Hailuodon kunnan osallistumisesta Tampereen yliopiston, Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus ARA:n, kuntien ja hyvinvointialueiden sekä yritysten Tulevaisuuden senioriasuminen (TULE) -hankkeeseen kokouksissaan 14.2.2023 § 33 ja 28.2.2023 § 44. Hankkeeseen on ilmoittautunut 25 eri toimijaa. Senioriasumisen edistäminen Hailuodossa on ollut pitkään tunnistettu kehittämistarve.

Hankkeen tavoitteena on tunnistaa monikäyttöisiä ja muuntojoustavia asumisratkaisuja yli 55-vuotiaille, jotta ikääntyvä voi asua itsenäisesti kotonaan mahdollisimman pitkään. Hankkeessa kehitetään uusia asuntotutannon malleja tutkimustiedon pohjalta yhteisissä työpajoissa. Selvitystyössä haetaan myös kansainvälisiä malleja ikääntyvien asumisen kehittämiseen ja niiden soveltamiseen suomalaisessa asumisessa, liite.

Hankkeen kesto on 2023-2025 ja kokonaisrahoitus 385.000 €. Hankkeen rahoitus koostuu Tampereen yliopiston (30%), ARA:n (8%), hyvinvointialueiden (3%), kuntien (3%) ja yritysten ym. (3%) rahoituksesta. Hailuodon kunnan osuus kolmivuotisen hankkeen kokonaiskustannuksista on: 2023 3000 €, 2024 4000 € ja 2025 3000 €.

Valmistelu: kunnanjohtaja Maarit Alikoski, 040 6836522

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus päättää, että Hailuodon kunta osallistuu Tulevaisuuden senioriasuminen 2023-2025 -hankkeeseen.

Vuoden 2023 rahoitusosuus katetaan budjettirahoitteisista testamentti- ja lahjoitusvaroista.

Päätös:

Kunnanjohtaja Maarit Alikoski esitteli asian.

Kunnanhallitus kävi keskustelun asiasta.

Kunnanjohtaja Alikoski teki asiassa muutetun päätösehdotuksen:

Kunnanhallitus päättää, että Hailuodon kunta osallistuu Tulevaisuuden senioriasuminen 2023-2025 -hankkeeseen. Vuoden 2023 rahoitusosuus katetaan käyttötaloudesta.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kunnansihteerin virkatehtävien hoitaminen**Khall 14.03.2023 § 59**

Selostus:

Kunnanjohtaja Maarit Alikoski on hoitanut kunnansihteerin virkatehtäviä oman viran ohella 14.6.2022 § 42 lähtien (HS2018 § 19).

Valmistelu: kunnanjohtaja Maarit Alikoski, 040 6836 522

Kunnanhallituksen puheenjohtaja:

Kunnanhallitus päättää, että kunnanjohtaja Maarit Alikoski hoitaa kunnansihteerin virkatehtäviä oman viran ohella toistaiseksi.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Muut asiat**Khall 14.03.2023 § 60**

Päätös:

Kunnanhallitus merkitsi tiedoksi Khn 11.4.2023 käsittelyyn valmisteltavat asiat:

- Koulun keittiötilan ja Aito-Helmi -salin vuokrauskäytäntöjen täsmentäminen
- esitys hallinnon henkilöresursista

Pöytäkirjan tarkastajat:

Kokouksen päättäminen**Khall 14.03.2023 § 61**

Päätös:

Puheenjohtaja päätti kokouksen klo 20.50.

Pöytäkirjan tarkastajat: